



Kalisz, dnia 7 sierpnia 2026 r.

Związek Pracodawców
Rada Regionalnych Instalacji
Przetwarzania Odpadów Komunalnych
Pl. Św. Józefa 5, 62-800 Kalisz
REGON: 382291300, NIP: 6182180406
KRS: 0000766030

**Szanowna Pani
Hanna Kończal
Główny Inspektor Ochrony Środowiska**

**Główny Inspektorat Ochrony
Środowiska
ul. Chmielna 132/134
00-805 Warszawa**

**Dotyczy: zasad prowadzenia planowych kontroli instalacji komunalnych przez Inspekcję
Ochrony Środowiska**

Szanowna Pani Inspektor

Rada Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK) zwraca się z prośbą o przedstawienie interpretacji dotyczącej zasad prowadzenia planowych kontroli instalacji komunalnych przez Inspekcję Ochrony Środowiska.

Zgodnie z art. 65 pkt 3) ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1480 z późn. zm.), przepisów rozdziału 5 tej ustawy „Ograniczenia kontroli działalności gospodarczej” nie stosuje się do kontroli prowadzonej na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska w zakresie gospodarki odpadami.

W praktyce oznacza to możliwość prowadzenia kontroli bez uprzedniego zawiadomienia przedsiębiorcy o zamiarze wszczęcia kontroli, prowadzenia jej równocześnie z inną kontrolą, niestosowania ograniczeń czasu trwania kontroli, jak również brak możliwości wniesienia sprzeciwu wobec podjęcia i wykonywania czynności kontrolnych. Rozwiązania te wydają się w pełni uzasadnione w przypadku działań ukierunkowanych na przeciwdziałanie nielegalnemu gospodarowaniu odpadami oraz zwalczanie tzw. szarej strefy.

Jednocześnie wątpliwości interpretacyjne pojawiają się w odniesieniu do planowych kontroli instalacji komunalnych funkcjonujących na podstawie pozwoleń zintegrowanych.

Zgodnie z art. 35 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, *instalacją komunalną jest instalacja do przetwarzania (niesegregowanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, określona na liście, o której mowa w art. 38b ust. 1 pkt 1, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy (...).*

RADA REGIONALNYCH INSTALACJI PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH

Związek Pracodawców
plac św. Józefa 5, 62-800 Kalisz
KRS 0000766030 NIP 6182180406
e-mail: biuro@radaripok.eu

Instalacje tego rodzaju wpisują się również w listę określoną w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1169), wobec czego podlegają obowiązkowi uzyskania pozwolenia zintegrowanego, o czym stanowi art. 201 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 647 z późn. zm.).

Należy przy tym wskazać, że w myśl Rozdziału 4 ww. ustawy *Prawo ochrony środowiska* – pozwolenie zintegrowane obejmuje nie tylko kwestie związane z ustawą o odpadach – ale również z zakresu innych ustaw, co powoduje, że przy kontroli spełnienia obowiązków wynikających z posiadanego pozwolenia zintegrowanego, kontrola dotyczy również komponentów takich jak woda, gleba, powietrze, hałas i inne.

W związku z powyższym Rada Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych zwraca się z pytaniem, czy w przypadku planowych kontroli instalacji komunalnych prowadzonych przede wszystkim w zakresie przestrzegania warunków pozwolenia zintegrowanego, zasadne jest stosowanie art. 65 pkt 3 ustawy *Prawo przedsiębiorców*, wyłączającego stosowanie gwarancji przewidzianych w rozdziale 5 tej ustawy.

W szczególności prosimy o wskazanie, czy w ocenie Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska:

1. kontrola planowa dotycząca przestrzegania warunków pozwolenia zintegrowanego przez instalację komunalną może być prowadzona bez uprzedniego zawiadomienia przedsiębiorcy o zamiarze wszczęcia kontroli,
2. do tego rodzaju kontroli nie mają zastosowania ograniczenia dotyczące czasu trwania kontroli działalności gospodarczej,
3. sam fakt objęcia instalacji regulacjami ustawy o odpadach uzasadnia automatyczne wyłączenie stosowania rozdziału 5 ustawy *Prawo przedsiębiorców* również w odniesieniu do zagadnień wykraczających poza gospodarkę odpadami.

Z perspektywy przedsiębiorców prowadzących instalacje komunalne obecna praktyka interpretacyjna budzi istotne wątpliwości, szczególnie w przypadku podmiotów prowadzących działalność w sposób transparentny, funkcjonujących w oparciu o liczne obowiązki sprawozdawcze oraz realizujących zadania o charakterze publicznym.

Mając na uwadze znaczenie omawianego zagadnienia dla funkcjonowania instalacji komunalnych, będziemy wdzięczni za przedstawienie stanowiska Głównego Inspektoratu Ochrony Środowiska.

Z poważaniem

Piotr Szewczyk
Prezes Zarządu
Rada RIPOK
Związek Pracodawców

RADA REGIONALNYCH INSTALACJI PRZETWARZANIA ODPADÓW KOMUNALNYCH
Związek Pracodawców
plac św. Józefa 5, 62-800 Kalisz
KRS 0000766030 NIP 6182180406
e-mail: biuro@radaripok.eu